

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la Hotărârea Guvernului nr. 306 /2011

privind unele măsuri de supraveghere a pieței produselor reglementate de legislația Uniunii Europene care armonizează condițiile de comercializare a acestora

### Secțiunea 1

#### Titlul actului normativ:

Proiect de Hotărâre a Guvernului privind unele măsuri de supraveghere a pieței produselor reglementate de legislația Uniunii Europene care armonizează condițiile de comercializare a acestora

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

În anul 2008, în scopul susținerii liberei circulații a mărfurilor și întăririi mecanismelor pieței libere, la nivelul Uniunii Europene, a fost adoptat un pachet de reglementări orizontale pentru domeniul ce privește comercializarea produselor. Acest pachet include și *Regulamentul (CE) nr.765/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 de stabilire a cerințelor de acreditare și de supraveghere a pieței în ceea ce privește comercializarea produselor și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 339/93, aplicabil de la 1 ianuarie 2010.*

Regulamentul (CE) nr.765/2008, direct aplicabil statelor membre, cu referire la supravegherea pieței, stabilește definițiile de referință pentru termenii ce se folosesc în legislația Uniunii Europene ce armonizează cerințele privind comercializarea produselor, adoptă principiile generale și regulile ce sunt aplicabile marcajului CE și extinde domeniul de aplicabilitate al principiilor și regulilor ce trebuie respectate în activitatea de supraveghere a pieței, de la domeniul

produselor reglementate bazat pe principiile noii abordari la întreaga legislație a Uniunii Europene ce armonizează condițiile și cerințele de comercializare a produselor, cu excepția acelor domenii cărora, în mod explicit, conform acestei legislații li se aplică alte reguli specifice.

Cu referire la supravegherea pieței, Regulamentul (CE) nr.765/2008 stabilește principii și reguli comune la nivel european pentru operarea și organizarea activității de supraveghere a pieței.

Dintre principiile și regulile aplicabile activității de supraveghere a pieței la nivel comunitar, prevăzute în Regulamentul (CE) nr.765/2008, de evidentiat sunt următoarele:

- instituirea mecanismelor adecvate de comunicare și coordonare între autoritățile de supraveghere a pieței;
- garantarea faptului că autoritățile de supraveghere a pieței își exercită competențele în conformitate cu principiul proporționalității;
- instituirea, punerea în aplicare și actualizarea periodică a programelor de supraveghere a pieței;
- revizuirea și evaluarea periodică a derulării activității de supraveghere a pieței;
- asigurarea obligațiilor de informare și comunicare care decurg din aplicarea directă a Regulamentului (CE) nr.765/2008;
- îndeplinirea sarcinilor privind activitatea de supraveghere a pieței în mod independent, imparțial, nepărtinitor;
- asigurarea unui cadru de colaborare între autoritățile de supraveghere a pieței și autoritățile responsabile cu controlul produselor care intră pe piața comunitară;

Marcajul CE, care indică conformitatea unui produs, este consecința vizibilă a unui întreg proces care cuprinde evaluarea conformității produselor. Principiile generale de reglementare a marcajului CE sunt stabilite în Regulamentul (CE) nr. 765/2008, astfel încat acestea devin imediat aplicabile.

	<p>În conformitate cu prevederile art. 30 alin.(4) din Regulamentul (CE) nr. 765/2008, marcajul CE este singurul marcaj care atestă conformitatea produsului cu toate cerințele aplicabile produsului prevăzute de legislația comunitară de armonizare. Marcajul CE se aplică doar pe produsele pentru care legislația comunitară de armonizare prevede aplicarea marcajului și nu se aplică pe niciun alt produs.</p> <p>De asemenea, pentru respectarea prevederilor art.41 din Regulamentul (CE) nr. 765/2008, se impune stabilirea la nivelul fiecarui Stat Membru a faptelor ce constituie contravenții precum și sancțiunile aplicate în cazul săvârșirii acestora.</p> <p>În temeiul art.12 din Ordonanța Guvernului României nr.20/2010 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea unitară a legislației Uniunii Europene care armonizează condițiile de comercializare a produselor, Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri coordonează domeniul infrastructurii calitatii și evaluării conformității, precum și activitățile de supraveghere a pieței, potrivit cerințelor aplicabile stabilite în Regulamentul (CE) nr.765/2008.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Având în vedere situația prezentată și ținând cont de faptul că prevederile Regulamentului (CE) nr.765/2008 sunt direct aplicabile statelor membre, complementar acestor cerințe, este necesară promovarea unei reglementări naționale care să prevadă în principal:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Instituirea mecanismelor adecvate de comunicare și coordonare între autoritățile de supraveghere a pieței.</li> </ul> <p>În temeiul art.12 din Ordonanța Guvernului României nr.20/2010 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea unitară a legislației Uniunii Europene care armonizează condițiile de comercializare a produselor, <b>Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri coordonează</b> domeniul infrastructurii calitatii și evaluării conformității, precum și <b>activitățile de supraveghere a pieței, potrivit cerințelor aplicabile stabilite în Regulamentul (CE) nr.765/2008</b>. În acest scop prezentul act normativ prevede înființarea pe lângă Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri a Comitetului de Coordonare privind</p>

Supravegherea Pieței produselor reglementate de legislația Uniunii Europene de armonizare, care asigură cadrul adecvat de comunicare și schimb de informații între autoritățile competente și autoritățile de supraveghere a pieței, între autoritățile de supraveghere a pieței și autoritatea responsabilă cu controalele la frontierele externe, precum și între autoritățile de supraveghere a pieței, în vederea garantării că produsele reglementate de legislația Uniunii Europene de armonizare îndeplinesc cerințe care oferă un nivel ridicat de protecție a intereselor publice precum sănătatea și siguranța în general, sănătatea și siguranța la locul de muncă, protecția consumatorilor, protecția mediului și securitatea.

- Garantarea faptului că autoritățile de supraveghere a pieței își exercită competențele în conformitate cu principiul proporționalității. Potrivit acestui principiu, măsurile stabilite de către *autoritatea de supraveghere a pieței* trebuie să fie corelate cu gradul de risc sau de neconformitate al produsului, iar impactul asupra liberei circulații a mărfurilor nu trebuie să fie mai mare decât este necesar pentru atingerea obiectivelor supravegherii pieței.

- Instituirea, punerea în aplicare și actualizarea periodică a programelor de supraveghere a pieței în aplicarea dispozițiilor art.18 (5) din Regulamentul (CE) nr. 765/2008. Prin prezentul act normativ prevede ca această obligație revine autorităților de supraveghere a pieței care transmit Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri programele sectoriale de supraveghere a pieței. În mod centralizat și în format unitar Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri asigură transmiterea acestora la Comisia Europeană.

- Prin prezentul act normativ revizuirea și evaluarea periodică a derulării activității de supraveghere a pieței va deveni un atribut al Comitetului de Coordonare privind Supravegherea Pieței produselor reglementate de legislația Uniunii Europene de armonizare;

- Pentru a spori eficiența controalelor produselor care intră pe piața comunitară, autoritățile vamale trebuie să

	<p>obțină din timp, de la autoritățile de supraveghere a pieței, toate informațiile necesare privind produsele periculoase neconforme. Prezentul act normativ stabilește cadrul de colaborare între autoritățile de supraveghere a pieței și autoritatea vamală.</p> <p>De asemenea, pentru respectarea prevederilor art.41 din Regulamentul (CE) nr. 765/2008, care impune stabilirea faptelor ce constituie contravenții în aplicarea acestuia, precum și sancțiunile aplicate în cazul săvârșirii acestora, prezentul act normativ prevede sancționarea:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- nerespectării de către operatorii economici a prevederii de la art.19 alin.(1) al doilea paragraf, din Regulamentul (CE) nr.765/2008, care împiedică, sub orice formă, autoritățile de supraveghere a pieței să-și exercite atribuțiile de serviciu și refuză accesul acestora în incinte, atunci când este necesar și justificat, și prelevarea mostrelor necesare;</li> <li>- nerespectării de către producător sau reprezentantul său autorizat a obligației prevăzute la art.30 alin.(2) din Regulamentul (CE) nr.765/2008, referitoare la aplicarea abuzivă a marcajului CE pe produsele pentru care legislația Uniunii Europene de armonizare specifică nu prevede aplicarea acestuia.</li> </ul> <p>Conform prevederilor art.43 din Regulamentul (CE) nr. 765/2008, Regulamentul (CEE) nr.339/93 se abrogă de la 1 ianuarie 2010. În consecință se impune abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1305/2007 pentru desemnarea autorităților naționale răspunzătoare de supravegherea pieței în conformitate cu Regulamentul Consiliului (CEE) nr.339/93 din 8 februarie 1993 privind controalele de conformitate a produselor importate din țări terțe cu regulile aplicabile în materie de securitate a produselor pentru produsele stabilite prin Decizia Comisiei nr.93/583/CEE din 28 iulie 1993, publicată în Monitorul Oficial al României nr.738 din 31 octombrie 2007, emisă ca normă în aplicarea Regulamentului Consiliului (CEE) nr.339/93.</p>
3. Alte informații (**)	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
<p><b>Secțiunea a 3-a</b>  <b>Impactul socioeconomic al actului normativ</b></p>	

1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect t					
3. Impactul social	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
4. Impactul asupra mediului (***)	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
5. Alte informații	-					
<b>Secțiunea a 4-a</b>						
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cat și pe termen lung (pe 5 ani)</b>						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de siguranță	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, Plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat	-	-	-	-	-	-

b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații						
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</b>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiect de Ordin al ministrului economiei, comerțului și mediului de afaceri privind numirea unui reprezentant al Ministerului Economiei, Comerțului în funcția de președinte al Comitetului de Coordonare privind Supravegherea Pieței produselor reglementate de legislația Uniunii Europene de armonizare					
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>Secțiunea a 6-a</b>						
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</b>						

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Actul normativ a făcut obiectul dezbaterilor Comisiei de dialog social în cadrul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri organizată potrivit prevederilor legale în vigoare.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ</p>	
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Consiliul Legislativ</li> <li>b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii</li> <li>c) Consiliul Economic și Social</li> <li>d) Consiliul Concurenței</li> </ul>	<p>Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ prin avizul nr. 290/2011.</p>

e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	-
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul de act normativ s-a publicat pe site-ul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, respectând prevederile legale în vigoare cu privire la transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind unele măsuri de supraveghere a pieței produselor reglementate de legislația Uniunii Europene care armonizează condițiile de comercializare a acestora.

Ministrul economiei, comerțului și mediului de afaceri

**Ion Ariton**